



УКРАЇНА  
БАХМУТСЬКА РАЙОННА РАДА  
ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ  
8 СКЛИКАННЯ  
РІШЕННЯ

21.12.2021

Бахмут

№ 8/11-154

Про звіт голови Бахмутської районної ради Донецької області про свою діяльність протягом 2020-2021 років

Заслухавши звіт голови Бахмутської районної ради Донецької області про свою діяльність протягом 2020-2021 років, відповідно до Регламенту Бахмутської районної ради Донецької області 8 скликання, затвердженого рішенням Бахмутської районної ради Донецької області від 08 грудня 2020 року № 8/2-9 (зі змінами), керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада

ВИРІШИЛА:

Звіт голови Бахмутської районної ради Донецької області про свою діяльність протягом 2020-2021 років (додається) взяти до відома.

Голова районної ради



Світлана КІЩЕНКО

Додаток  
до рішення Бахмутської районної ради  
Донецької області

21.12.2021 № 8/II-154

### **ЗВІТ**

голови Бахмутської районної ради Донецької області  
про свою діяльність протягом 2020-2021 років

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено щорічний звіт голови районної ради про свою діяльність, у тому числі про виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Сьогодні ми підводимо підсумки першого року діяльності районної ради 8 скликання з листопада 2020 року по грудень 2021 року.

Протягом звітнього періоду районна рада працювала згідно з планом роботи Бахмутської районної ради Донецької області на 2021 рік, чітко дотримуючись повноважень та норм, що передбачені діючим законодавством та Регламентом районної ради 8 скликання.

Кількісний склад депутатів районної ради 8 скликання - 42, обрано - 36. Це представники чотирьох політичних партій: ПП «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ», ПП «СЛУГА НАРОДУ», ПП «ПОРЯДОК», ПП «ЗА МАЙБУТНЄ», разом з тим – це єдина професійна команда націлена на результат. Дякую депутатському корпусу за вміння знаходити компроміси, злагоджену роботу, спільну мету і однаковий погляд на розбудову району нового формату.

Роботу районної ради у звітному періоді вважаю послідовною і конструктивною. У 2021 році Бахмутська районна рада тісно співпрацювала з районною державною адміністрацією, місцевими радами, районними структурними підрозділами органів державної влади – прокуратурою, національною поліцією, СБУ, підрозділами МЧС, підприємствами, установами, громадськими організаціями, розвивала міжмуніципальне співробітництво між громадами району.

У процесі сучасної реформи децентралізації Бахмутський район отримав нову перспективу розвитку – стати координатором та ідентифікатором спроможності територіальних громад, захисником місцевого самоврядування, здійснювати реальне представництво спільних інтересів громад, переформувати та опрацювати новий базовий рівень в системі державного управління.

Основною організаційно-правовою формою роботи районної ради була і залишається - сесія, яка складається з пленарних засідань, засідань постійних комісій, роботи Президії. Вважаю, що маємо позитивні напрацювання в організаційному забезпеченні роботи сесій районної ради - запроваджено в роботу апаратно-інформаційний комплекс - система

електронного голосування «Голос», що надало можливість автоматизувати повний цикл роботи Бахмутської районної ради в процесі підготовки, проведення сесій, публікації результатів та аналізу роботи депутатів ради, а також забезпечило гарантію прозорості та відкритості її діяльності.

Відповідно до вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» проекти рішень розміщуються на офіційному оновленому вебсайті районної ради та попередньо вивчаються і обговорюються на засіданнях постійних комісій. У відкритому доступі протоколи засідань постійних комісій, Президії та сесій районної ради, а також результати поіменного голосування за кожне прийняте рішення. Крім того, ми запровадили он-лайн трансляції спільних засідань постійних комісій та пленарних засідань сесії.

На пленарні засідання запрошуються керівники районних служб, начальники відділів та управлінь райдержадміністрації, керівники комунальних підприємств, правоохоронних і контролюючих органів, громадськість району.

За звітній період всього проведено (без сесій 21.12.2021 року) 10 сесій районної ради, де прийнято 153 рішення:

у тому числі щодо:

- районного бюджету, внесення змін до районного бюджету, звіти про його виконання – 25 рішень;
- Програми економічного і соціального розвитку Бахмутського району, районних цільових програм, звітів про їх виконання та внесення змін до них, в тому числі про проведення Конкурсу місцевих ініціатив розвитку територіальних громад Бахмутського району Донецької області – 26 рішень;
- управління комунальною власністю, роботу комунальних підприємств – 50 рішення;
- питання врегулювання земельних відносин – 2 рішення;
- кадрові питання – 17 рішень;
- питання законності, правопорядку – 3 рішення;
- роботи ради, делегування повноважень, вступу до УАРОР, контролю прийнятих рішень, тощо - 30.

Стосовно бюджету. Нагадаємо, у вересні 2020 року парламент прийняв зміни до Бюджетного кодексу (законопроект 3614), відповідно до яких районний рівень був вилючений із системи фінансування, бюджетні кошти з районного рівня з 1 січня 2021 року перейшли громадам.

Фінансування видатків, пов'язаних із забезпеченням функціонування районних рад, відтоді може здійснюватися за рахунок:

- джерел надходжень районного бюджету, визначених статтею 64<sup>1</sup> Бюджетного кодексу.
- вільних залишків коштів районних бюджетів у порядку визначеному статтею 14 Бюджетного кодексу;

– трансфертів з інших місцевих бюджетів, які можуть перераховуватися до районного бюджету відповідно до вимог статей 93 та 101 Бюджетного кодексу.

У грудні 2020 року було затверджено районний бюджет на 2021 рік в розмірі всього 1 млн.грн., у лютому були затверджені вільні залишки коштів районного бюджету попереднього року в сумі 23644,4 тис. грн., в тому числі 1099,9 тис.грн. залишків освітньої субвенції, які були передані Світлодарській та Часовоярській радам.

Цей рік ми провели в режимі очікування змін до законодавства щодо повноважень, фінансового забезпечення, Конституційних змін, які б стосувались і роботи районних рад, і районних державних адміністрацій. Тому вважаю, що режим економії видатків районного бюджету було обрано правильно.

Варто зазначити, що хоч перелік статей доходної частини районного бюджету є значним, але не дієвим, тому фактично, можна вважати, що єдиними джерелами поповнення районного бюджету Бахмутського району є надходження від розміщення тимчасово вільних залишків коштів районного бюджету, адміністративний збір та плата за надання адміністративних послуг (таблиця 1).

Таблиця 1

Аналіз надходжень до загального фонду районного бюджету  
Бахмутського району станом на 03.12.2021 року

Вид доходу	Код	План	Факт	% виконання плану
Податок на прибуток підприємств та фінансових установ комунальної власності	11020200	-	712	
Плата за розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів	21050000	-	711 862	
Адміністративні штрафи та інші санкції	21081100	-	85 256	
Адміністративний збір за проведення державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань	22010300	100 000	84 200	84,2
Плата за надання інших адміністративних послуг	22012500	250 000	108 001	43,2
Адміністративний збір за державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень	22012600	530 000	114 274	21,6
Плата за скорочення термінів надання послуг у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень і державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, а також плата за надання інших платних послуг, пов'язаних з такою державною реєстрацією	22012900	120 000	0	
Орендна плата за водні об'єкти (їх частини), що надаються в користування на умовах оренди Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, районними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, місцевими радами	22130000	-	830	
Інші надходження	24060300	-	170 298	
<b>Разом</b>	-	<b>1 000 000</b>	<b>1 275 433</b>	<b>127,5</b>

Так, станом на 03.12.2021 року до районного бюджету надійшло 1 275 433 грн., з них:

- 711 862 грн. - плата за розміщення тимчасово вільних коштів, які не були заплановані, проте становлять 55,81 % від загальної суми фактичних надходжень до районного бюджету;

- 306 475 грн. - плата за надання адміністративних послуг, в тому числі адміністративні збори за проведення державних реєстрацій тощо, що становить 24,03 % від фактичних надходжень до районного бюджету;

- 257 096 грн. - інші надходження, які не були заплановані, в т.ч. 85 256 грн. - помилково сплачені до районного бюджету кошти за накладені адміністративні правопорушення у вигляді штрафів та зборів (20,16 % від факту).

Таким чином, можна зробити висновок, що районний бюджет на 03.12.2021 року виконаний на 127,5 %, основна стаття доходу - кошти за розміщення вільних залишків коштів на депозитному рахунку в банку.

Не дивлячись на вкрай обмежений фінансовий ресурс, рішеннями сесій районної ради були виділені кошти в сумі:

- 888,857 тис. грн. для Сіверської міської ради у вигляді дотації на утримання лікарні;

- 1 875, 416 тис. грн. для Бахмутської райдержадміністрації на виконання делегованих повноважень;

- 153,999 тис. грн. для КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги Бахмутської районної ради» на виконання заходів програми економічного та соціального розвитку Бахмутського району на 2021 рік;

- 6 585,072 тис. грн. для Бахмутської районної ради на утримання виконавчого апарату та виконання заходів програми економічного та соціального розвитку Бахмутського району на 2021 рік;

- 30,0 тис. грн. для 8 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Донецькій області на придбання дизельного палива.

Що стосується витрат на утримання апарату. За 2021 рік було скорочено 6 штатних одиниць. Даний захід дав змогу скоротити видатки на заробітну плату та нарахування на неї майже на 1120 тис. грн. Варто зазначити, що структура виконавчого апарату Бахмутської районної ради є найменшою серед районних ради Донецької області. Так, наприклад, в Краматорській районній раді чисельність виконавчого апарату нараховує 25 штатних одиниць, в Покровській районній раді - 24, у Волноваській - 21, в Маріупольській - 18.

Із інформаційних матеріалів, наданих УАРОР, маємо, що у Маріупольському, Покровському, Волноваському районі залишки за рік майже вичерпано. А з урахуванням того, що на 2022 рік в державному бюджеті передбачено лише 1 297,900 тис. грн. кожній районній раді, то політика раціонального використання бюджетних коштів є оправданою.

Питання формування бюджету, наповнення дохідної частини, ефективний розподіл та перерозподіл бюджетних коштів розглядалися на всіх без винятку пленарних засіданнях районної ради.

Зрозуміло, що відповідно до фінансового ресурсу було розроблено та затверджено Програму економічного і соціального розвитку Бахмутського району на 2021 рік. Хоч вона і доволі «скромна» в порівнянні з минулими роками, та все ж з районного бюджету були виділені кошти на наступні заходи:

- модернізація системи електронного голосування «Голос» та розробка web- модуля автоматичної публікації даних – 30,0 тис. грн.;
- поточний ремонт електричної системи в адміністративній будівлі районної ради – 69,950 тис. грн.;
- встановлення охоронної сигналізації та системи відеоспостереження в адміністративній будівлі районної ради та прилеглій території – 109,5 тис. грн.;
- поточний ремонт покрівлі в адміністративній будівлі КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги Бахмутської районної ради», розташований по вул. Садовій, 169 а – 45,797 тис. грн.;
- розробка проектної документації «Реконструкції вхідної групи Світлодарської, Миронівської та Часовоярської амбулаторій» щодо відповідності вільного доступу осіб з інвалідністю та інших мало мобільних груп – 48,667 тис. грн.;
- технічне обстеження на предмет доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень Світлодарської, Миронівської та Часовоярської амбулаторій – 59,535 тис. грн.;
- придбання дизельного палива для 8 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Донецькій області – 30,0 тис. грн.;
- виконання програмних заходів в рамках делегованих повноважень Бахмутською райдержадміністрацією та її структурними підрозділами – 1 млн 875,416 тис.грн.

Розуміємо, що розвиток людських ресурсів та активізація місцевих ініціатив – це запорука зростання соціального добробуту території. З цією метою ми ініціювали проведення Конкурсу місцевих ініціатив розвитку територіальних громад Бахмутського району Донецької області. Не можна не відмітити активну участь наших територіальних громад. На Конкурс було подано 31 громадський проект, 15 з яких визначено переможцями. Загальна сума проектів - 1246,407 тис. грн., при цьому на 557 тис. грн. районного бюджету додатково залучено майже 690 тис. грн. з інших джерел. Мешканці району матимуть змогу реалізувати свої проекти на користь територіальних громад задля розбудови рідного краю. У рамках реалізації громадських проектів було укладена Угода з керівниками Бахмутської, Торецької, Світлодарської, Часовоярської, Сіверської та Званівською громадами, спрямованої на розвиток соціального партнерства і вирішення локальних місцевих проблем.

Звичайно, немає можливості і потреби аналізувати кожне з прийнятих рішень, але попри різноманітність питань, переважна більшість їх стосувалася управління комунальною власністю. Процес приймання-передачі об'єктів із районної комунальної власності до комунальної

власності новоутворених громад тривав з 2016 по 2021 рік. За весь час було передано 83 об'єкти, в тому числі 28 об'єктів протягом минулого року. Всі соціальні установи були передані вчасно до 1.07.2021 року. Ми завершили дворічний процес передачі 3-х об'єктів у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст Донецької області.

В продовження цієї роботи виконавчим апаратом районної ради були надані допомога і сприяння місцевим радам в державній реєстрації права власності на ці об'єкти з собою.

Декілька слів щодо переданих об'єктів та їх подальшої роботи: комунальна установа «Бахмутський територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)», яка передана до комунальної власності Світлодарської міської територіальної громади, зменшила територію обслуговування лише до меж своєї громади. Як наслідок, мешканці інших територіальних громад хоч і не залишилися без соціального обслуговування, але якість і кількість послуг значно зменшились.

Дитячо-юнацька спортивна школа Бахмутського району після передачі до комунальної власності Соледарської міської територіальної громади зменшила територію обслуговування до меж Соледарської територіальної громади, як наслідок діти інших громад втратили можливість продовжувати навчання. На колегії ДонОДА у листопаді 2021 року цим громадам було рекомендовано вирішити питання відкриття ДЮСШ.

Комунальна установа «Бахмутський районний центр комплексної реабілітації дітей з інвалідністю», яка передана до комунальної власності Світлодарської міської територіальної громади, надає послуги з обслуговування лише Світлодарській громаді. В Сіверській, Бахмутській громадах були створені свої аналогічні установи. А це додаткові витрати з місцевих бюджетів як на утримання штату працівників, так і на оплату комунальних послуг.

До якого висновку приходимо. Нам зрозуміле бажання громад бути самостійними і незалежними, але не слід забувати про економічну доцільність. В таких питаннях треба дотримуватись принципу субсидіарності місцевого самоврядування і використовувати можливості об'єднання зусиль на субрегіональному рівні.

Ця думка підтверджується і роботою двох районних комунальних некомерційних підприємств «Трудовий архів Бахмутського району» і «Центр первинної медико-санітарної допомоги Бахмутської районної ради».

Ситуація з Трудовим архівом схожа з центрами реабілітації. Протягом року було дуже складно залучати громади до спільного утримання архівних фондів. Наразі кожна громада вирішала самостійно створити та утримувати свої архіви. А враховуючи вимоги законодавства щодо обов'язкового

статусу юридичної особи архівних установ, то сумарно це буде не дешевше, ніж утримання одного районного архіву.

В роботі Центру первинної медицини громади зацікавлені, тут є і взаємодія, і своєчасність фінансової допомоги, і позитивні результати. Ми всі повинні працювати на збереження та розвиток цього підприємства, адже здоров'я людини, особливо в умовах пандемії, то найвища і особиста, і соціальна, а тепер і економічна цінність.

Протягом звітного періоду разом з вами ми напрацювали і прийняли ряд важливих рішень, які сприяють більш ефективному здійсненню депутатських і самоврядних повноважень, розвивають комунікацію з громадами і забезпечують прозорість у роботі ради.

Це :

- ✓ прийняття Регламенту ради, Положень про постійні комісії, про депутатські фракції, утворення Президії Бахмутської районної ради;
- ✓ закріплення депутатів районної ради за виборчими округами та визначення строків звітів перед виборцями;
- ✓ затвердження Положення про помічника-консультанта, Порядку подання та розгляду електронних петицій;
- ✓ вступ Бахмутської районної ради до Української асоціації районних та обласних рад».

Також згідно чинного законодавства України, на сесіях районної ради заслуховувались інформації про стан законності, охорони громадського порядку та результатів діяльності Бахмутського районного відділу поліції ГУНП в Донецькій області і Бахмутської окружної прокуратури.

Діяльність ради у міжсесійний період була спрямована на поточну роботу постійних комісій районної ради, попереднє визначення питань, що виносилися на розгляд сесій, роботу депутатів у закріплених округах, а також відпрацювання конкретних питань з управліннями і відділами районної державної адміністрації, надання практичної допомоги в роботі органів місцевого самоврядування району та інше.

У діяльності районної ради координуюча роль належала її Президії. В період між сесіями відбулось три засідання Президії районної ради для вироблення узгоджених пропозицій і рекомендацій з основних питань діяльності районної ради.

Слід відмітити і важливу роль постійних комісій в забезпеченні ефективної та плідної роботи ради. Засідання всіх 5-ти постійних комісій проводяться відкрито і гласно. Завдяки якісному попередньому опрацюванню проектів рішень засідання сесій проходять конструктивно та результативно. За звітний період п'ять постійних комісій районної ради провели 40 засідань.

Головою райради і спеціалістами виконавчого апарату надавалась всіляка допомога в організації роботи депутатів у закріплених округах. Всі депутати звітували про свою роботу перед виборцями.



Одним з пріоритетних напрямів роботи районної ради та її виконавчого апарату є розгляд звернень громадян, який проводиться відповідно до Закону України «Про звернення громадян». Усі звернення громадян до районної ради розглядаються, аналізуються, більшість проблемних питань вирішується, а у разі необхідності, з метою забезпечення вирішення порушених у зверненнях питань, відповідні листи надсилаються до органів державної влади, органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів для належного реагування.

Громади району різні, є досвідчені, із сформованою командою управлінців, а є молоді, які ще знаходяться на стадії становлення та формування. Тому протягом року значна увага приділялась наданню методичної допомоги громадам району з різних питань місцевого самоврядування. Ми започаткували відкритий інформаційний майданчик «Школа доброго врядування», де проводиться навчання представників громад, обмін досвідом, залучення до реалізації спільних проєктів в рамках міжмуніципального співробітництва, отримання консультацій, рекомендацій. Протягом 2021 року проведено 11 засідань, що пройшли у формі тренінгів, онлайн-навчань, інформаційних днів, тощо. До підготовки і проведення нарад-семінарів залучалися працівники виконавчого апарату районної ради, райдержадміністрації, місцевих рад, керівники підприємств, установ, організацій, спеціалісти різних напрямків роботи (соціального захисту, правової освіти, пенсійного забезпечення, інвестиційної привабливості та інші).

Працівниками виконавчого апарату районної ради надавалась методично-консультативна допомога місцевим радам з основ організаційної, правової, інформаційної роботи та діловодства, у т.ч. допомога в організації та проведенні сесій Часовоярській, Світлодарській міським, Званівській сільській радам.

З метою розповсюдження досвіду роботи 7 жовтня 2021 року на базі Бахмутської районної ради було проведено обласний семінар за участі керівництва Краматорського, Маріупольського, Покровського та Волноваського районів Донецької області. В ході зустрічі гостям було презентовано внутрішні управлінські інструменти і досвід роботи ради. Для презентації розроблено інформаційний бюлетень «Край натхнення та великих можливостей», презентаційний відеоролик, карту-схему району.

Розуміючи скромні можливості районного бюджету, одним із пріоритетів своєї роботи вважаємо залучення інвестицій.

З метою підвищення туристичної привабливості району за допомогою партнерів міжнародної кампанії AGORA IMPACT Initiatives та ACTED, яка сприяє стабілізації діяльності вразливих районів Донецької та Луганської областей, виготовлено мапу туристичних ресурсів громад Бахмутського району, яка розміщена на сайті Бахмутської районної ради та може оновлюватись, ми маємо на неї адміністративні права.

Також хочу відмітити позитивний досвід, який ми здобули в ході реалізації проекту «Залучення населення трьох громад до сталого розвитку культурних процесів у Бахмутському районі» в рамках програми ООН з відновлення та розбудови миру. Цей грантовий проект направлений на розвиток культурної інфраструктури, створення умов і підтримку професійного та творчого обміну між громадами. В проекті беруть участь Світлодаська, Часовоярська міські та Клинівська сільська громади. Заклади культури і освіти цих громад отримали в рамках гранту відео-аудіо та оргтехніку, що має велику значну цінність для культурного і творчого життя міст і сіл громад на загальну суму 300 тис.грн. Саме це обладнання дозволило провести 7 тематичних телемостів, 8 робочих зустрічей, 2 засідання тендерної Комісії, залучити до спілкування більш 300 осіб. Обладнання залишається в громадах, а учасники настільки здружились, що у нас не виникає сумнівів про життєстійкість цього проекту.

Бахмутський район розпочав співпрацю з Дубоссарським районом республіки Молдови, який вже 30 років живе в умовах Придністровського збройного конфлікту. Транскордонний проект організовано Всеукраїнським благодійним фондом «Гореніє» у співпраці з Фондом Ганса Зайделя. Метою проекту є напрацювання дружніх партнерських відносин, обмін досвідом органів управління Бахмутського і Дубоссарського районів. Разом з колегами з Молдови домовилися про співпрацю та взаємодію громадських організацій, молодіжних центрів, соціальних структур за напрямками характерними для обох районів.

З метою заохочення і відзначення громадян і колективів за досягнення в різних сферах життєдіяльності та з нагоди державних і професійних свят протягом року Почесною грамотою Бахмутської районної ради було нагороджено 79 особи та 23 трудовий колектив. Подяка районної ради оголошена 56 особам та 12 трудовим колективам.

Бахмутська районна рада взяла участь в святкових і пам'ятних заходах у всіх громадах району. Це такі дати як: День звільнення від проросійських терористів міста Бахмут і міста Торецьк, вшанування пам'яті Героїв України, Героїв Небесної Сотні, українських захисників, які загинули від нацистських загарбників. У поточному році організовано святкові прийоми освітян, лікарів, аграріїв, волонтерів з нагоди професійних свят, а також активних жителів району з нагоди 30-ти річчя Незалежності України.

Вступ до Української Асоціації районних і обласних рад надав нам можливість разом з командою фахівців і експертів відстоювати позицію районних рад у процесі децентралізації. Протягом тільки одного року підготовлено разом з УАРОР 4 звернення до Президента України, Верховної Ради України, Уряду та інших органів влади, в яких ми відстоюємо позицію щодо збереження трирівневої системи місцевого самоврядування (громада - район – область), утворення виконавчих органів на кожному рівні місцевого самоврядування, чітку регламентацію

та розподіл повноважень кожного рівня органів місцевого самоврядування та держави, гарантування ресурсної бази для виконання цих повноважень, префектурний контроль за рішеннями місцевих рад..

Ця позиція висловлювалась мною і на Всеукраїнських форумах з місцевого самоврядування. Наразі ці положення містяться в проєкті змін до Конституції України і сподіваємось, що вони будуть прийняті Верховною радою.

**ШАНОВНІ ДЕПУТАТИ, КОЛЕГИ, ПРИСУТНІ!**

Підсумовуючи роботу районної ради за звітний період, хочу подякувати всім депутатам районної ради, керівництву та спеціалістам райдержадміністрації, місцевим головам за спільну роботу. Тільки об'єднавши зусилля, на основі взаємної довіри і відповідальності перед людьми, за підтримки територіальних громад, ми забезпечимо вирішення найважливіших питань життєдіяльності району.

Наближається 2022 рік. Щиро вірю, що він буде для кожного мешканця Бахмутського району роком миру, благополуччя, розвитку та процвітання.

Голова Бахмутської районної ради  
Донецької області



Світлана КИЩЕНКО